

Determinazione Dirigenziale

NUMERO REPERTORIO QE/3358/2019 del 11/11/2019

NUMERO PROTOCOLLO QE/82584/2019 del 11/11/2019

Oggetto: Procedura di gara aperta, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., avente per oggetto l'affidamento del servizio "Laboratori socio-occupazionali rivolti a persone adulte con disabilità cognitiva medio grave" per un periodo di 36 mesi, articolato in 3 Lotti. Esclusione di un concorrente Lotto 1: Territorio ASL Roma 1- CIG 7718296B57 - Laboratori socio-occupazionali rivolti a persone adulte con disabilità cognitiva medio-grave, di età compresa tra i 20 ed i 50 anni, residenti a Roma prevalentemente nel Territorio dei Municipi I, II, III, XIII, XIV, XV, GARA 7275038, CUI S02438750586201900029 CPV 85320000-8. CIA 00032". Gara n. 7275038 CIG n. 7718296B57.

IL DIRETTORE

RAFFAELLA MODAFFERI

Responsabile procedimento: raffaella modafferi

Determinazione Dirigenziale firmata digitalmente da:

RAFFAELLA MODAFFERI

PREMESSO CHE

con D.D. n. QE/4067 del 07.12.2018 è stata approvata la progettazione a base di gara e indetta la procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 50/2016 e ss. mm. ii., per l'individuazione di un Organismo cui affidare il servizio dei "Laboratori socio-occupazionali rivolti a persone adulte con disabilità cognitiva medio grave" per un periodo di 36 mesi, articolato in 3 Lotti- Lotto 1 CIG 7718296B57, GARA 7275038;

con lo stesso atto sono stati approvati il bando di gara, il disciplinare di gara, nonché lo schema di contratto e il capitolato speciale descrittivo e prestazionale e il disciplinare di cui all' art.23 comma 15 del D. lgs. n.50/2016;

il su citato servizio è stato inserito nei documenti programmatori "Programma Biennale di Forniture e Servizi" di cui all'Art. 21 comma 6 del Codice dei Contratti CUI S02438750586201900029;

si è proceduto alla Pubblicazione sul sito Dipartimentale e all' Albo Pretorio on-line della documentazione relativa alla procedura (Progettazione del Servizio, Capitolato Speciale descrittivo e prestazionale, Bando di gara, Disciplinare di Gara e Schema di Contratto) dal 06.03.2019 al 12.04.2019, sul Ministero delle Infrastrutture e Trasporti, sulla Piattaforma Tuttogare di Roma Capitale, sulla GURI 5a Serie speciale n.28 del 06 marzo 2019, sulla GUUE e in data 12 marzo 2019 sui giornali Il Fatto Quotidiano, il Dubbio, Il Giornale Ed. Roma/Lazio ed il Corriere dello Sport Edizione Locale;

il termine ultimo di presentazione delle offerte è stato fissato per le ore 12:00 del 12/04/2019;

specificatamente per il Lotto 1 sono pervenuti due plichi virtuali (n.2):

1) Prot. QE/33683 del 09/04/2019 presentato dal Costituendo R.T.I. OLTRE - Società Cooperativa Sociale (Mandataria) con Cooperativa Famiglia Anziani Infanzia F.A.I. Società Cooperativa Sociale a Mutualità Prevalente (Mandante);

2) Prot. QE/33852 del 10/04/2019 presentato dal Costituendo R.T.I. Consorzio Il Melograno Società Cooperativa Sociale Onlus Mandataria con Man At Work Società Cooperativa sociale onlus (Mandante) e Cassiavas società cooperativa sociale onlus (Mandante);

il criterio di aggiudicazione ai sensi dell' art. 95 comma 3 lett. a) del D.Lgs.n. 50/2016 e ss.mm.ii, è quello dell' offerta economicamente più vantaggiosa, individuabile sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo anche in presenza di una sola offerta valida, con rapporto di punteggio fra offerta tecnica e offerta economica di 80/20;

quale responsabile unico del procedimento della procedura di gara in oggetto, è stata individuata la D.ssa Raffaella Modafferi, Direttore della Direzione Benessere e Salute del Dipartimento Politiche Sociali di Roma Capitale;

con determinazione dirigenziale n. QE/1226 del 12/04/2019 è stato nominato il seggio di gara di cui all' art. 77, comma 12, del D. Lgs. n. 50/2016;

in data 16/04/2019, come da verbale in atti, il seggio di gara, ha proceduto all' apertura delle due (n.2) buste virtuali pervenute per il 1° Lotto contenente la documentazione amministrativa dei concorrenti, sopra su citati; tramite piattaforma telematica;

dalla disamina della documentazione amministrativa è emerso che entrambi gli Organismi dovevano integrare la documentazione;

il Rup ha proceduto con l' attivazione della procedura di soccorso istruttorio di cui all' art. 83, comma 9 del Codice dei Contratti;

entrambi gli Organismi hanno presentato la documentazione integrativa;

nella seduta pubblica del 06.05.2019 le documentazione presentata è risultata conforme a quanto richiesto negli atti di

gara, giusto verbale protocollo n. QE/32653 del 06/05/2019;

con D.D. n. 1436 del 09.05.2019 entrambi i concorrenti sono stati ammessi alla fase successiva di gara per il Lotto 1:

la citata D.D. n. 1436 del 09.05.2019 è stata pubblicata sul profilo della stazione appaltante nella sezione Amministrazione Trasparente, ai sensi dell'art. 29, co. 1 del D.lgs 50/2016 e ss.mm.ii e sulla piattaforma Tuttogare;

CONSIDERATO CHE

con determinazione dirigenziale n. QE/1230/2019 del 12.04.2019 è stata nominata, la commissione giudicatrice, ai sensi dell'art.77 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;

in data 28.05.2019, giusto verbale di pari data conservato in atti, è stata espletata la seduta pubblica di gara, nel corso della quale la Commissione giudicatrice ha proceduto alla apertura delle n. 2 buste virtuali pervenute contenenti le offerte tecniche del concorrente e li ha ammessi alla successiva fase di gara;

la Commissione giudicatrice, nelle sedute riservate del 05.06.2019 e del 14.06.2019, giusti verbali conservati in atti presso questo Ufficio, ha valutato le offerte tecniche dei concorrenti ammessi ed ha proceduto all'assegnazione del relativo punteggio applicando i criteri e le formule indicate negli atti di gara;

si è provveduto a pubblicare l'Avviso pubblico (prot. n. QE/54061 del 24.07.2019) per convocare gli Organismi alla seduta pubblica per l'apertura delle buste contenenti l'offerta economica;

in data 01.08.2019, alle ore 10.00, giusti verbali conservati in atti, è stata espletata la seduta pubblica nel corso della quale è stata data lettura del punteggio attribuito alle offerte tecniche ammesse, e sono state aperte le offerte economiche di entrambi i concorrenti ammessi ai fini della formulazione della graduatoria provvisoria;

il Costituendo R.T.I. "OLTRE - Società Cooperativa Sociale (Mandataria) con Cooperativa Famiglia Anziani Infanzia F.A.I. Società Cooperativa Sociale a Mutualità Prevalente (Mandante)" ha presentato la seguente offerta economica:

- Ribasso percentuale unico offerto sull'importo a base di gara, IVA esclusa, al netto dei costi di sicurezza è di 8,770;
- Costi di sicurezza aziendali interni: euro 15.858,300;
- Costo della manodopera: euro 951.498,540;

il Costituendo R.T.I. "Consorzio Il Melograno Società Cooperativa Sociale Onlus (Mandataria) con Man At Work Società Cooperativa sociale onlus (Mandante) e Cassiavas società cooperativa sociale onlus (Mandante)" ha presentato la seguente offerta economica:

- Ribasso percentuale unico offerto sull'importo a base di gara, IVA esclusa, al netto dei costi di sicurezza è di 3,956;
- Costi di sicurezza aziendali interni: euro 11.850,000;
- Costo della manodopera: euro 927.678,960;

il Presidente ha dato lettura dei punteggi attribuiti ai concorrenti per l'offerta tecnica ed economica, come di seguito riportato:

- Costituendo R.T.I. OLTRE- Società Cooperativa Sociale (Mandataria) con Cooperativa Famiglia Anziani Infanzia F.A.I. Società Cooperativa Sociale a Mutualità Prevalente (Mandante):

Punteggio tecnico: 72,696 Punti

Punteggio economico: 20,000 Punti

Punteggio totale: 92,696 Punti

• Costituendo R.T.I. Consorzio Il Melograno Società Cooperativa Sociale Onlus (Mandataria) con Man At Work Società Cooperativa sociale onlus (Mandante) e Cassiavas società cooperativa sociale onlus C.F. 97032150589 (Mandante):

Punteggio tecnico: 43,940 Punti

Punteggio economico: 9,022 Punti

Punteggio totale: 52,962 Punti

In base a tutta la documentazione visionata e valutata, la Commissione ha provveduto a stilare la seguente graduatoria provvisoria:

1. Costituendo R.T.I. OLTRE - Società Cooperativa Sociale (Mandataria) con Cooperativa Famiglia Anziani Infanzia F.A.I. Società Cooperativa Sociale a Mutualità Prevalente (Mandante) -Punteggio 92,696 :

2. Costituendo R.T.I. Consorzio Il Melograno Società Cooperativa Sociale Onlus (Mandataria) con Man At Work Società Cooperativa sociale onlus (Mandante) e Cassiavas società cooperativa sociale onlus (Mandante)-Punteggio 52,962:

per poter procedere all'aggiudicazione del Lotto 1°, sono stati avviati i controlli sull'organismo 1° classificato, per la verifica del possesso dei requisiti di carattere generale, di capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale dichiarati in sede di gara e si è provveduto ad acquisire la documentazione necessaria alla comprova del possesso dei requisiti stessi;

in esito ai controlli effettuati è stato acquisito agli atti il Documento Unico di Regolarità Contributiva (DURC) protocollo n. INPS_17315139, data richiesta 25/09/2019, acquisito il 24/10/2019 al protocollo al numero QE/77554, con il quale l'INPS ha attestato la non regolarità della posizione della Società Cooperativa Sociale "Oltre" C.F. 04340381005 per irregolarità nel versamento di contributi e accessori INPS, Gestione Datori di lavoro con dipendenti, per l'importo di euro 174.582,52;

si è proceduto alla verifica del DURC agli atti della Direzione Benessere e Salute alla data di scadenza di presentazione dell'offerta (12/4/2019) e si è constatato che in data 30/04/2019 con protocollo n. QE/31302, per altro procedimento, è stato acquisito il DURC rilasciato dall'INAIL con protocollo n. INAIL_15833807 del 2/4/2019, che parimenti risulta non regolare per irregolarità nel versamento di contributi e accessori – INPS, Gestione Datori di lavoro con dipendenti e Gestione Committenti di co.co.co e co.co.pro, per l'importo di € 183.227,60;

Ritenuto che:

alla luce di giurisprudenza amministrativa consolidata e ai sensi della normativa codicistica in materia di contratti pubblici, il requisito della regolarità contributiva deve sussistere al momento della scadenza del termine per la presentazione della domanda e deve permanere per tutta la durata della procedura selettiva;

in particolare, l'articolo 80 del codice dei contratti pubblici stabilisce al 4 comma che "un operatore economico è escluso dalla partecipazione a una procedura d'appalto se ha commesso violazioni gravi, definitivamente accertate, rispetto agli obblighi relativi al pagamento delle imposte e tasse o dei contributi previdenziali, secondo la legislazione italiana o quella dello Stato in cui sono stabiliti.omissis.... Costituiscono gravi violazioni in materia contributiva e previdenziale quelle ostative al rilascio del documento unico di regolarità contributiva (DURC), di cui all'articolo 8 del di cui al decreto del Ministero del lavoro e delle politiche sociali 30 gennaio 2015, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 125 del 1° giugno 2015 ovvero delle certificazioni rilasciate dagli enti previdenziali di riferimento non aderenti al sistema dello sportello unico previdenziale. Il presente comma non si applica quando l'operatore economico ha ottemperato ai suoi obblighi pagando o impegnandosi in modo vincolante a pagare le imposte o i contributi previdenziali dovuti, compresi eventuali interessi o multe, purché il pagamento o l'impegno siano stati formalizzati prima della scadenza del termine per la presentazione delle domande;

dottrina autorevole ha anche, altresì, affermato l'irrelevanza della regolarizzazione postuma della posizione previdenziale, imponendo all'impresa di essere in regola con il pagamento dei contributi previdenziali ed assistenziali sin dal momento della presentazione dell'offerta e di conservare tale stato per tutta la durata della procedura di aggiudicazione;

considerato che non risulta che Oltre Società Cooperativa Sociale Onlus abbia provveduto al pagamento o all'impegno in modo vincolante al pagamento delle imposte e dei contributi previdenziali dovuti prima della scadenza del termine di presentazione delle domande (12/04/2019), stante che alla data del rilascio del citato DURC Prot. INPS_17315139 (25/09/2019) è stata confermata la non regolarità già esistente alla data del 2/4/2019 (DURC Prot. INAL_15833807) e, pertanto, l'Organismo non ha ottemperato ai suoi obblighi prima della scadenza del termine per la presentazione delle domande;

alla luce di quanto su esposto, Oltre - Società Cooperativa Sociale Onlus non è in possesso dei requisiti generali di cui all'art. 80 comma 5 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. e non lo era alla data di scadenza della presentazione delle offerte fissata per il 12/04/2019;

occorre, pertanto, procedere alla esclusione del Costituendo R.T.I. OLTRE - Società Cooperativa Sociale (Mandataria) con Cooperativa Famiglia Anziani Infanzia F.A.I. Società Cooperativa Sociale a Mutualità Prevalente (Mandante);

il Responsabile Unico del Procedimento è la D.ssa Raffaella Modafferi;

Accertata l'insussistenza di situazioni di conflitto di interessi, in attuazione dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990 e degli artt. 6 comma 2, e 7 del D.P.R. n. 62/2013;

Attestata la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147 bis del D. Lgs. n. 267/2000 essendo stati correttamente valutati i presupposti di fatto e di diritto, il rispetto delle regole anticorruzione, il rispetto delle norme sulla privacy, che consentono allo scrivente responsabile di approvare il presente provvedimento;

Considerato che è stata predisposta a cura dell'Ufficio la Check List come previsto dalla nota Segretariato Generale RC/15824 del 14/05/2018 (QE/36562/2018);

Visto il D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.

Visto lo Statuto di Roma Capitale approvato con deliberazione di Assemblea Capitolina n. 8 del 7/3/2013;

Visto l'art. 107 del T.U.E.L. di cui al D. Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000 e s.m.i.;

DETERMINA

Per le motivazioni indicate in premessa che si intendono integralmente richiamate e parte integrante del presente provvedimento, di:

1) prendere atto del Documento Unico di Regolarità Contributiva (DURC) protocollo n. INPS_17315139, data richiest

25/09/2019, acquisito il 24/10/2019 al protocollo al numero QE/77554, con il quale l'INPS ha attestato la non regolarità della posizione della Società Cooperativa Sociale Oltre C.F. 04340381005 per irregolarità nel versamento di contributi e accessori;

2) escludere, in esito alla valutazione dei requisiti soggettivi di cui all'art.80 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., dalla procedura di gara per l'affidamento del servizio "Laboratori socio-occupazionali rivolti a persone adulte con disabilità cognitiva medio grave" per il Lotto 1 "Territorio ASL Roma 1- CIG 7718296B57 - Laboratori socio-occupazionali rivolti a persone adulte con disabilità cognitiva medio-grave, di età compresa tra i 20 ed i 50 anni, residenti a Roma prevalentemente nel Territorio dei Municipi I, II, III, XIII, XIV, XV", l'Organismo primo classificato "Costituendo RT Oltre - Società Cooperativa Sociale Onlus (C.F./P.I. 04340381005), Mandataria, con Cooperativa Famiglia Anziani Infanzia F.A.I. Società Cooperativa Sociale a Mutualità Prevalente, Mandante, per carenza dei requisiti generali di cui all'art. 80, co. 4 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. da parte della Società Mandataria Oltre - Società Cooperativa Sociale Onlus.

Nello specifico, Oltre - Società Cooperativa Sociale Onlus non era in possesso del requisito di regolarità contributiva alla data di scadenza della presentazione delle offerte fissata al 12/4/2019 e non lo è alla data di rilascio del DURC Prot. INPS_17315139 acquisito al protocollo il 24/10/2019 al n. QE/77554;

3) attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147 bis del D. lgs. n. 267/2000 essendo stati correttamente valutati i presupposti di fatto e di diritto, il rispetto delle regole anticorruzione, il rispetto delle norme sulla privacy, che consentono allo scrivente responsabile di approvare il presente provvedimento;

4) attestare che è stata predisposta a cura dell'Ufficio la Check List come previsto dalla nota Segretariato Generale RC20190017448 del 05/06/2019;

5) attestare l'avvenuto accertamento dell'insussistenza di situazioni di conflitto di interessi, in attuazione dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990 e degli artt. 6 comma 2 e 7 del D.P.R. n. 62/2013;

6) di dare atto della completezza della documentazione a corredo del presente provvedimento;

7) dare atto che il presente provvedimento non è rilevante ai fini contabili;

8) dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento è la D.ssa Raffaella Modafferi;

9) adempiere agli obblighi di pubblicazione in applicazione di quanto previsto dalle disposizioni di cui al decreto legislativo 33/2016 ed all'art.29 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. nella Sezione Amministrazione del sito web istituzionale oltre che dell'Albo Pretorio online e sul sito del Ministero delle Infrastrutture dei Trasporti;

10) dare comunicazione ai candidati, del presente provvedimento ai sensi dell'art. 29 co. 1 e dell'art. 76 c. 2 bis e c. 5 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., con le modalità di cui all'articolo 5-bis del D.Lgs. 82/2005.

Avverso il presente provvedimento può essere proposto ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale entro 30 giorni decorrenti dalla comunicazione o conoscenza del presente atto.

IL DIRETTORE

DESCRIZIONE
Esecutiva_Determina_QE_4067_2018.pdf
QE20190028178_Determina_25300_12_04_2019_LD0300000012.pdf
Determina_25150_12_04_2019_LD0300000012_(8).pdf
Ricostruzione_Durc_Coop_Oltre.pdf
QE20190040983_Check_list_Generica.doc