

Dipartimento Sicurezza e Protezione Civile

U.O. Sicurezza Urbana

P.O. Coordinamento aree economico-finanziaria, amministrativa, informatica, comunicazione, trasparenza ed anticorruzione.

SERVIZIO ECONOMICO - FINANZIARIO

UFFICIO APPALTI DI SERVIZI E FORNITURE

Determinazione Dirigenziale

NUMERO REPERTORIO RK/144/2020 del 22/05/2020

NUMERO PROTOCOLLO RK/5588/2020 del 22/05/2020

Oggetto: Approvazione avviso pubblico di indagine di mercato per l'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., tramite R.d.O. su piattaforma telematica della fornitura di acqua minerale in bottiglie da 50 cl cad. per il Dipartimento Sicurezza e Protezione Civile di Roma Capitale - CIG: Z992CEE4FC

IL DIRETTORE

GIOVANNI SAVARESE

Responsabile procedimento: Felice Gesuele

Determinazione Dirigenziale firmata digitalmente da:

GIOVANNI SAVARESE

PREMESSO CHE

l'art 32 della Costituzione italiana tutela la salute come fondamentale diritto dell'individuo e interesse della collettività; l'Organizzazione Mondiale della Meteorologia (OMM - WMO) definisce le ondate di calore come il superamento di almeno 5 gradi della temperatura massima media di riferimento di un territorio per oltre 5 giorni consecutivi; il Ministero della Salute attiva da giugno a settembre, con il supporto tecnico-scientifico del Dipartimento di Epidemiologia del SSR Regione Lazio, il Sistema nazionale di previsione e allarme relativamente alle ondate di grande caldo consentendone la previsione, la sorveglianza e la prevenzione degli effetti delle ondate di calore sulla salute della popolazione, per mezzo anche di bollettini giornalieri; il Piano Comunale di Protezione Civile, approvato con Delibere dell'Assemblea Capitolina n. 33 del 16 aprile 2019, prevede al fascicolo n. 8, il "Rischio da ondata di calore"; il Decreto Legislativo 2 gennaio 2018, n. 1 "Codice della Protezione Civile", all'art. 6, individua nel Sindaco l'Autorità territoriale di Protezione Civile; l'art. 12 dello stesso Decreto stabilisce le funzioni dei Comuni tra le quali lo svolgimento, in ambito comunale, delle attività di pianificazione di protezione civile e di direzione dei soccorsi; con Deliberazione della Giunta Comunale del 14/05/1999 n. 1099, ribadito con Deliberazione G.C. 05/09//2012 n. 256, le ordinarie attività di previsione, prevenzione e soccorso, preparazione e superamento dell'emergenza, di cui agli artt. 3 e 15 della L. n. 225/1992 e all'art. 108 lett. c) del D.Lgs. n. 112/1998 sono state affidate alla Protezione Civile di Roma Capitale, che per lo svolgimento di queste attività si avvale delle strutture operative comunali, di quelle di supporto nonché delle organizzazioni di volontariato e delle imprese pubbliche e private; con Deliberazione dell'Assemblea Capitolina del 17/12/2019 n. 97 è stato approvato il documento unico di programmazione 2020-2022; con Deliberazione dell'Assemblea Capitolina del 23/12/2019 n. 100 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2019–2021 di Roma Capitale;

CONSIDERATO CHE

tra le attività del Dipartimento Sicurezza e Protezione Civile di Roma Capitale rientrano la salvaguardia della pubblica incolumità e il soccorso alla popolazione, che vengono espletate anche tramite la distribuzione gratuita di bottigliette di acqua alla cittadinanza sia durante il periodo estivo, in presenza di ondate di calore, sia in circostanze di emergenza; dato l'approssimarsi della stagione estiva, quest'Amministrazione deve provvedere urgentemente all'approvvigionamento di bottiglie di acqua minerale per garantire la distribuzione tempestiva di questi prodotti alla popolazione in condizioni di necessità;

non sono attive convenzioni stipulate da Consip S.p.A. di cui all'art. 26, comma 1, della Legge 23 dicembre 1999, n. 488, comparabili con la prestazione in oggetto;

data la necessità di personalizzare con il logo della Protezione Civile di Roma Capitale le etichette delle bottigliette, che devono essere distribuite gratuitamente alla cittadinanza, questa S.A. non ha ritenuto opportuno utilizzare il Mercato elettronico per la P.A. (MePA) gestito da Consip S.p.a., perché sulla base di un'analisi preventiva è emerso che sulla piattaforma telematica risultano iscritti principalmente gli intermediari e non gli stabilimenti produttori del bene in argomento;

in data 11 maggio 2020 questa S.A., ai sensi degli artt. 30 e 36, c. 2, lett. a) del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., ha deciso di procedere ad un affidamento diretto, previa valutazione di sette preventivi tra i produttori di acqua minerale del Lazio e delle Regioni limitrofe. La decisione di limitare l'ambito territoriale della ricerca dipende dal fatto che, sulla base di quanto previsto nel Capitolato Speciale Descrittivo e Prestazionale, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, la consegna della merce potrebbe essere richiesta anche entro 3 ore dall'ordinativo. Di conseguenza, la prossimità della sede del fornitore a quella del Dipartimento Sicurezza e Protezione Civile di Roma Capitale rappresenta un criterio rilevante, anche se non dirimente, per il corretto espletamento della fornitura; per le ragioni esplicate, la Stazione Appaltante ha avviato un'indagine esplorativa di mercato tra i produttori di acqua

minerale di Lazio, Umbria, Toscana e Campania, individuando le seguenti società:

- Acqua Claudia S.R.L. - Località: Anguillara Sabazia (Lazio);
- Acqua Di Nepi S.p.A. - Località: Nepi (Lazio);
- Fonte Capannelle Acque Minerali - Località: Roma (Lazio);
- Antiche Fonti di Cottorella S.p.A. - Località: Rieti (Lazio);
- Motette S.r.l. - Località: Scheggia Pascelupo (Umbria);
- Sorgente Orticaia S.r.l. - Località: Monte S. Quirico (Toscana);
- Lete S.p.A. - Località: Pratella (Campania);

in data 11 maggio 2020 la S.A. ha inviato via PEC alle suddette società una richiesta di preventivo per la fornitura oggetto dell'appalto, precisando che l'importo a base di gara è pari a € 25.000,00 (IVA inclusa al 22%) con oneri della sicurezza pari a € 00,00 (zero), e che ai sensi dell'art. 95, comma 2 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. l'appalto sarà affidato all'operatore economico che presenterà l'offerta con il minor prezzo, in quanto trattasi di fornitura "con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal Mercato";

ai sensi dell'art. 36, comma 1 del D.Lgs. 50/2016 – come pure ribadito dall'art. 3 delle Linee Guida ANAC n. 4 - per il principio di rotazione, al fine di evitare il consolidarsi di rapporti monopolizzanti e di favorire la distribuzione delle opportunità degli operatori economici, ha stabilito di escludere l'affidatario uscente del precedente appalto; di conseguenza, la ditta ACQUA SANTA DI ROMA non è stata invitata in quanto progressa aggiudicataria della fornitura in argomento, come risulta dalla DDD 142 del 24/07/2018;

il termine entro cui inviare le offerte è stato fissato per le ore 12:00 del 18 Maggio 2020;

come si evince dal verbale di gara, di cui alla nota prot. RK del 19/05/2020, entro il termine ultimo per la ricezione dei preventivi non sono pervenute offerte da parte delle ditte invitate. Di conseguenza la procedura di valutazione dei preventivi è stata dichiarata deserta;

tenuto conto che con l'imminenza della stagione estiva l'approvvigionamento di bottigliette di acqua minerale da distribuire alla popolazione in caso di ondate di calore e nelle altre situazioni di necessità risulta urgente e improcrastinabile, questa S.A. ha deciso di procedere all'affidamento diretto della fornitura in argomento, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., previa pubblicazione di un avviso pubblico di richiesta di manifestazione d'interesse;

a tal fine si rende necessario redigere un apposito avviso, corredato dallo schema dell'istanza di manifestazione d'interesse, che saranno allegati quali parti integranti e sostanziali della determina di approvazione degli atti di gara; il presente avviso ha la sola finalità d'identificare la platea più ampia possibile di operatori economici interessati a fornire i prodotti in argomento, e, come tale, non comporta l'attribuzione di alcun diritto in ordine all'aggiudicazione dell'appalto, né l'insorgere di alcun obbligo specifico a carico dell'Amministrazione in relazione alla successiva procedura per l'affidamento della fornitura in oggetto;

l'avviso sarà pubblicato sul sito istituzionale di Roma Capitale nella sezione "Amministrazione Trasparente" e sull'Albo pretorio online per numero di 7 giorni consecutivi; nel caso in cui pervenga un elevato numero di manifestazioni di interesse, si procederà ad una selezione di almeno cinque operatori scelti secondo la maggiore esperienza qualificata nelle forniture analoghe desumibili anche da pregressi rapporti con le Pubbliche Amministrazioni. In caso di parità tra i concorrenti si procederà a sorteggio;

dato atto che, in conformità a quanto disposto dall'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000:

- il fine che il contratto intende perseguire è quello di acquisire la fornitura di acqua minerale naturale in favore del Dipartimento Sicurezza e protezione Civile di Roma Capitale, nel rispetto dei principi di economicità-efficacia-efficienza e di trasparenza della Pubblica Amministrazione;
- l'oggetto del contratto riguarda l'affidamento della fornitura di acqua minerale naturale, effervescente naturale e liscia, in bottiglie di PET da 50 cl cad.;
- la modalità di scelta del contraente avverrà mediante affido diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., sulla piattaforma telematica denominata "Tuttogare" di Roma Capitale, previa consultazione di operatori economici interessati individuati sulla base di questa indagine di mercato;
- la gara sarà affidata, ai sensi dell'art. 95, comma 4 del D.Lgs 50/2016, all'operatore che avrà presentato l'offerta con il minor prezzo, in quanto trattasi di fornitura standardizzata;

il RUP è: l'Ing. Felice Gesuele;

il DEC è: l'I.S.A. Franco Farinelli;

il CIG è: Z992CEE4FC;

Visti:

- la Legge del 14 giugno 2019, n. 55;

- il D.Lgs. del 2 gennaio 2018, n. 1;
- il D.Lgs. del 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii.;
- il Regolamento UE 2016/679 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 27 aprile 2016 - Nuovo Regolamento Privacy;
- la Legge del 6 novembre 2012, n. 190, “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella Pubblica Amministrazione”;
- il D.Lgs. del 6 settembre 2011, n. 159, “Codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, nonché nuove disposizioni in materia di documentazione antimafia, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 136/2010”;
- il D.Lgs. del 23/1/2001 e ss.mm.ii., “Disciplina della responsabilità amministrativa delle persone giuridiche, delle società e delle associazioni anche prive di personalità giuridica”;
- il D.Lgs. del 18 agosto 2000, n. 267, “Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali” ss.mm.ii.;
- le Linee guida attuative del D.Lgs. del 18 aprile 2016, n. 50 predisposte dall’ANAC in esecuzione delle disposizioni transitorie e di coordinamento di cui all’art. 216 del codice stesso;
- l’art. 34, comma 3, dello Statuto di Roma Capitale approvato dall’Assemblea Capitolina con Deliberazione del 07/03/2013, n. 8;
- la Deliberazione dell’Assemblea Capitolina del 17/12/2019, n. 97;
- la Deliberazione dell’Assemblea Capitolina del 23/12/2019, n. 100;
- la Deliberazione dell’Assemblea Capitolina del 16/04/2019, n. 33;
- il Capitolato Speciale Descrittivo e Prestazionale e le condizioni contrattuali, parti integranti e sostanziali del presente provvedimento;

DETERMINA

di approvare l’avviso pubblico d’indagine di mercato per l’affidamento diretto, ai sensi dell’art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., della fornitura di acqua minerale in bottiglie di PET da 50 cl cad. per il Dipartimento Sicurezza e Protezione Civile di Roma Capitale;

di approvare lo schema d’istanza di partecipazione d’interesse e il Capitolato Descrittivo e Prestazionale, parti integranti e sostanziali del presente provvedimento;

di stabilire che, ai sensi dell’art. 58 del D.Lgs. 50/2016, la procedura si svolgerà attraverso l’utilizzo della piattaforma telematica denominata “Tuttogare” di Roma Capitale al sito internet <http://romacapitale.tuttogare.it>;

di pubblicare l’avviso di indagine di mercato, lo schema d’istanza di partecipazione alla manifestazione d’interesse e il Capitolato Descrittivo e Prestazionale sul sito istituzionale di Roma Capitale nella sezione “Amministrazione Trasparente” e sull’Albo pretorio on-line;

di dare atto che tale avviso ha carattere meramente esplorativo e non è in alcun modo impegnativo e vincolante per l’Amministrazione alla prosecuzione della procedura per il relativo affidamento;

di nominare, ai sensi dell’art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii., quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP) l’Ing. Felice Gesuele;

di prevedere che nel caso in cui pervenga un numero di manifestazioni di interesse superiore a cinque (5), si procederà ad individuare gli operatori economici in base alla maggiore esperienza qualificata nelle forniture analoghe desumibili anche da pregressi rapporti con le Pubbliche Amministrazioni. In caso di parità tra i concorrenti si procederà a sorteggio;

di procedere all’adempimento degli obblighi di pubblicazione di cui al D.Lgs. 33/2013 e ss.mm.ii. nell’apposita sezione “Trasparenza” del sito istituzionale di Roma Capitale;

di attestare l’insussistenza di situazioni di conflitto di interessi, in attuazione dell’art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 comma 2 e 7 del D.P.R. 62/2013.

Il presente atto non necessita del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria in quanto non comporta impegno di spesa.

**IL DIRETTORE
GIOVANNI SAVARESE**

Elenco Allegati

DESCRIZIONE
Avviso_pubblico.pdf
Schema_manifestazione_interesse.docx
CAPITOLATO_DESCRITTIVO_E_PRESTAZIONALE_DEFINITIVO_E_FIRMATO_AL_08_05_2020_(1).pdf